

# Основные нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление контрольной (надзорной) и профилактической деятельности



## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации

Принят Государственной Думой 22 июля 2020 года  
Одобен Советом Федерации 24 июля 2020 года

#### РАЗДЕЛ I

#### ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

##### Глава 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

##### Статья 1. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль в Российской Федерации

1. Под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации (далее - государственный контроль (надзор), муниципальный контроль) в целях настоящего Федерального закона понимается деятельность контрольных (надзорных) органов,



2 100036 14724 8

Вступили в законную силу  
с 01 июля 2021 года



## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 июня 2021 г. № 1007  
МОСКВА

### О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны

В соответствии со статьей 13<sup>1</sup> Федерального закона "О гражданской обороне" Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемое Положение о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны.

2. Реализация полномочий Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов Министерства, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

3. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 "Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 22, ст. 2641);

постановление Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2009 г. № 347 "О внесении изменений в Положение о государственном надзоре в области гражданской обороны" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 17, ст. 2093);

# Объект и предмет федерального государственного надзора в области гражданской обороны

## пункт 2 постановления Правительства РФ № 1007

Деятельность граждан и организаций, при которых должны соблюдаться обязательные требования в области гражданской обороны

Продукция, предназначенная для гражданской обороны, по перечню согласно приложению к постановлению

## пункт 3 постановления Правительства РФ № 1007

Обязательные требования, установленные Федеральным законом "О гражданской обороне" и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами

Требования, установленные техническим регламентом Евразийского экономического союза "О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

# Риск-ориентированный подход при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в области гражданской обороны

С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда охраняемым законом ценностям, объекты надзора подлежат отнесению к категориям риска

## пункт 24 постановления Правительства РФ № 1007

### Высокая категория риска

- деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по ГО
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих ПОО 1 или 2 категории опасности
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих КВО федерального уровня значимости

Плановая проверка  
раз в 2 года

### Значительная категория риска

- деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке к первой категории по ГО
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих ПОО 3 или 4 категории опасности
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих КВО регионального уровня значимости
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих объекты, отнесенные в установленном порядке к объектам оборонно-промышленного комплекса

Плановая проверка  
раз в 3 года

### Средняя категория риска

- деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке ко второй категории по ГО
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих ПОО 5 или 6 категории опасности
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих КВО муниципального уровня значимости
- деятельность граждан и организаций, владеющих и (или) пользующихся (в том числе имеющих на своем балансе) защитными сооружениями гражданской обороны
- деятельность граждан и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального или местного уровня по гражданской обороне
- деятельность граждан и организаций, имеющих мобилизационные задания (заказы)

Плановая проверка  
раз в 5 лет

### Низкая категория риска

деятельность иных граждан и организаций

Плановые проверки  
не проводятся

# Риск-ориентированный подход при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в области гражданской обороны



# Проведение внеплановых КНМ по поручению Президента Российской Федерации

  
МИНИСТЕРСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)

МИНИСТР

Театральный проезд, 3, Москва, 109012  
Тел. 8(495)983-79-01; факс: 8(495)624-19-46

17 ЯНВ 2024 № 42-69-19  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Владимир Владимирович!

На фоне сложившейся обстановки, связанной с проведением специальной военной операции, Украина продолжает атаки, используя различные виды вооружения, по территории Российской Федерации, а также осуществляет диверсии и террористические акты в отношении объектов инфраструктуры различного назначения.

В связи с этим особую значимость приобретают мероприятия по гражданской обороне как один из важнейших инструментов защиты населения, материальных и культурных ценностей от военных, техногенных и природных угроз.

В целях обеспечения проведения указанных мероприятий полагается целесообразным поручить МЧС России проведение на территории Российской Федерации внеплановых проверок в области гражданской обороны в отношении федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим органам, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (далее – органы власти) и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в области гражданской обороны в отношении организаций, отнесенных к категориям высокого, значительного и среднего риска (далее – организации).

В то же время внеплановые проверки и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводить в отношении органов власти



4878  
24.01.2024 8:31

МЧС России  
Вх. №П-468  
Дата: 24.01.2024



Пр-107

Президенту  
Российской Федерации

Путину В.В.

**Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к высокой, значительной и средней категории риска, в отношении органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ**

**Не проводятся контрольные (надзорные) мероприятия в отношении контролируемых лиц:**

- которые подвергались проверкам по поручению Президента Российской Федерации в 2023 году;
- деятельность которых, отнесена к низкой категории риска;
- в отношении которых в 2023-2024 г.г. проведены плановые КНМ.

# Проведение внеплановых КНМ по индикаторам риска

  
**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**  
(МЧС РОССИИ)

---

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПРИКАЗ**  
**ЗАРЕГИСТРИРОВАНО**  
Москва, Регистрационный № 73346 № 343  
от 17 мая 2023 г.

*13 сентября 2023 г.*

**Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны**

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 30 Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 1 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868, и пунктом 4 Положения о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1007, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны согласно приложению к настоящему приказу.
2. Признать утратившим силу приказ МЧС России от 26 октября 2021 г. № 730 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 1 декабря 2021 г., регистрационный № 66173).

Министр  А.В. Куренков  
143287

Снятие с учета защитного сооружения гражданской обороны, которым владело и (или) пользовалось (в том числе имело на своем балансе) контролируемое лицо, при отсутствии сведений об иных защитных сооружениях гражданской обороны, которыми владеет и (или) пользуется (в том числе имеет на своем балансе) контролируемое лицо

Увеличении на 30% и более штатной численности сотрудников контролируемого лица, отнесенного к категории по гражданской обороне, при отсутствии сведений об увеличении совокупной площади защитных сооружений гражданской обороны, которыми владеет и (или) пользуется (в том числе имеет на своем балансе) контролируемое лицо

Использование контролируемым лицом, отнесенным к категории по гражданской обороне, для укрытия своих работников защитного сооружения гражданской обороны, которым владеет и (или) пользуется (в том числе имеет на своем балансе) иное контролируемое лицо, при условии, что количество работников обоих контролируемых лиц, подлежащих укрытию в данном защитном сооружении гражданской обороны, превышает его вместимость, установленную в паспорте защитного сооружения гражданской обороны

Уменьшении в течение ста восьмидесяти календарных дней на 10% и более номенклатуры и (или) объемов запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, создаваемых в целях гражданской обороны контролируемым лицом, отнесенным к категории по гражданской обороне, при отсутствии сведений об уменьшении в течение этих же ста восьмидесяти календарных дней на 10% и более численности нештатных аварийно-спасательных формирований и (или) нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, создаваемых контролируемым лицом

Отсутствие в годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений, отнесенных к категориям по гражданской обороне, и (или) государственных (муниципальных) учреждений, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне различного уровня, информации о расходах на накопление и (или) восполнение в целях гражданской обороны запасов продовольственных средств, медицинских средств за последние два календарных года

# Особенности повышения и снижения категории риска

пункт 27 постановления Правительства РФ № 1007

## **СНИЖЕНИЕ КАТЕГОРИИ РИСКА**

Объекты надзора, подлежащие отнесению к категориям высокого, значительного и среднего риска, подлежат отнесению соответственно к категориям значительного, среднего и низкого риска при отсутствии составленного по результатам последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области гражданской обороны

пункт 28 постановления Правительства РФ № 1007

## **ПОВЫШЕНИЕ КАТЕГОРИИ РИСКА**

Объекты надзора, подлежащие отнесению к категориям значительного, среднего и низкого риска, подлежат отнесению соответственно к категориям высокого, значительного и среднего риска при наличии составленного по результатам последнего контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области гражданской обороны

**Изменение присвоенной объекту надзора категории риска на более высокую либо более низкую категорию риска допускается не более чем на одну ступень**

# Особенности проведения КНМ в области гражданской обороны

подпункт «а» пункта 2 постановления Правительства РФ № 1007

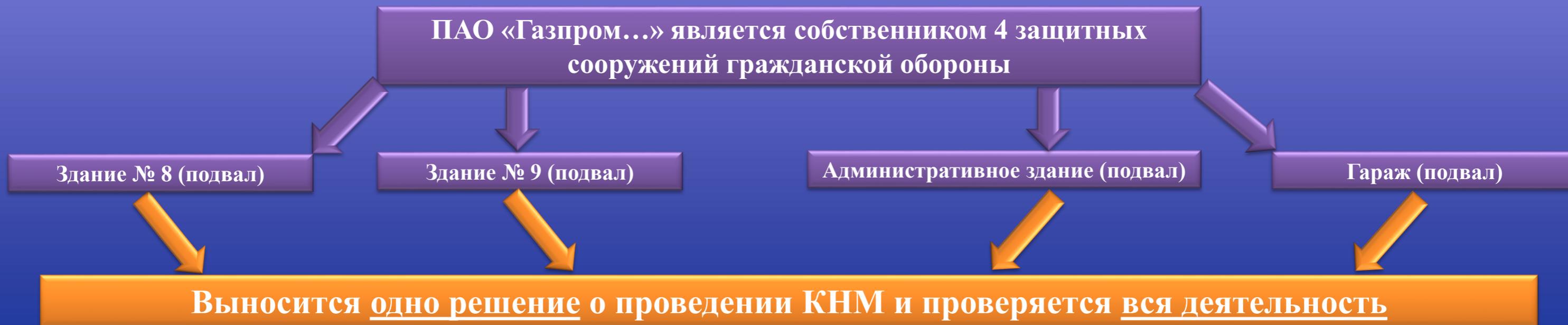
Объектами федерального государственного надзора в области гражданской обороны является деятельность, действия граждан и организаций, при которых должны соблюдаться обязательные требования в области гражданской обороны

пункт 24 постановления Правительства РФ № 1007

С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

к категории среднего риска:

деятельность граждан и организаций, владеющих и (или) пользующихся (в том числе имеющих на своем балансе) защитными сооружениями гражданской обороны



# Особенности проведения КНМ в области гражданской обороны

## пункт 24 постановления Правительства РФ № 1007

С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

1. к категории высокого риска:

- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 2 категории опасности

2. к категории значительного риска:

- деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне;

3. к категории среднего риска:

- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 5 категории опасности

- деятельность граждан и организаций, имеющих мобилизационные задания (заказы)

- деятельность граждан и организаций, владеющих и (или) пользующихся (в том числе имеющих на своем балансе) защитными сооружениями гражданской обороны

## пункт 25 постановления Правительства РФ № 1007

При наличии критериев, позволяющих отнести объект надзора к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект надзора к более высоким категориям риска



# Ответственность за нарушение требований в области гражданской обороны

## Статья 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

### часть 1

Невыполнение установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны - административный штраф на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей

### ПРИМЕР

Невыполнение требований гражданской обороны при эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, при эксплуатации и обслуживании систем оповещения населения, при хранении средств индивидуальной защиты и т.п.

### часть 2

Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, - административный штраф на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей

### ПРИМЕР

Невыполнение требований гражданской обороны по созданию защитных сооружений гражданской обороны, по созданию запасов гражданской обороны, по обучению работников, по курсовому обучению личного состава НФГО или НАСФ и т.п.

# Проведение контрольных (надзорных) мероприятий в области гражданской обороны за 2021-2024 г.г.

В 2024 году проведено 83 КНМ, из них 1 плановое и 82 внеплановых  
Внеплановых по контролю предписания – 3  
Внеплановых по индикатору риска - 6  
Внеплановых по поручению Президента РФ – 73  
До конца года планируется провести 120 внеплановых КНМ

По результатам проведенных КНМ в 2024 году выявлено 77 нарушений, выдано 29 предписаний, к административной ответственности привлечено 20 юридических лиц, из них:  
- 8 в виде предупреждения;  
- 12 в виде штрафа на общую сумму 950 тысяч рублей.



# Требования в области гражданской обороны

Утверждение положения об организации и ведении ГО, утверждение программы вводного инструктажа по ГО

Разработка и согласование плана основных мероприятий на год

Создание (назначение) структурного подразделения (работника) уполномоченное(ые) на решение задач ГО

Проведение вводного инструктажа по ГО

Создание учебной материально-технической базы для подготовки работников

Участие в командно-штабных учениях, проведение объектовых тренировок

Обучение ответственного за ГО, обучение руководителя (если организация продолжает работать в военное время или есть категория по ГО), обучение членов комиссий (в случае необходимости создания комиссий)

Разработка планов гражданской обороны

Создание комиссий по повышению устойчивого функционирования, эвакуационных комиссий

Создание средств коллективной защиты (ЗС ГО) и их поддержание в состоянии готовности

Создание материально-технических, продовольственных и иных запасов в целях ГО

Создание сил и средств ГО (нештатные формирования)

Обмен информации в области ГО с ОМС, ФОИВ

Создание локальной системы оповещения

Утверждение курсового обучения личного состава формирований, обучение личного состава формирований по программе курсового обучения, обучение руководителей формирований

# Требования в области гражданской обороны для организаций, отнесенных к категории по гражданской обороне

Разработка планов гражданской обороны

Создание комиссий по повышению устойчивого функционирования, эвакуационных комиссий

Создание средств коллективной защиты (ЗС ГО) и их поддержание в состоянии готовности

Создание материально-технических, продовольственных и иных запасов в целях ГО

Создание нештатных формирований гражданской обороны

Обмен информации в области ГО с ОМС, ФОИВ

Утверждение курсового обучения личного состава НФГО, обучение личного состава НФГО по программе курсового обучения, обучение руководителей НФГО, участие НФГО в учениях и тренировках

Создание структурного подразделения (работников) уполномоченное(ые) на решение задач ГО – освобожденного от выполнения иных обязанностей

**НЕ ТРЕБУЕТСЯ** разработка планов ГО для организации отнесенной к категории по ГО, численность работающих (наибольшей работающей смены) которых в военное время составляет менее 199 (99) человек

# Требования в области гражданской обороны для организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты 1 и 2 класса опасности

Для организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты 1 и 2 класса опасности **и** которым выдано мобилизационное задание (заказ), либо обеспечивают выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, либо обеспечивают выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, создание нештатных аварийно-спасательных формирований **!обязательно!**  
**часть 2 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ**

**Обмен информации в области ГО с ОМС, ФОИВ**

**Создание материально-технических, продовольственных и иных запасов**

**Создание штатных аварийно-спасательных формирований, утверждение состава, структуры и оснащение НАСФ, утверждение курсового обучения НАСФ, обучение НАСФ, обучение руководителей НАСФ, участие НАСФ в учениях и тренировках**

**Аттестация штатных аварийно-спасательных формирований**

**Создание комиссий по повышению устойчивого функционирования, эвакуационных комиссий**

**Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, создают, реконструируют и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения населения**

# Технический регламент о безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты населения и территорий

ТР ЕАЭС 050/2021 Технический регламент Евразийского экономического союза "О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" Страница 1  
Технический регламент Евразийского экономического союза от 05.10.2021 N 050/2021

ПРИНЯТ  
Решением Совета  
Евразийской экономической комиссии  
от 05 октября 2021 года N 100

Технический регламент Евразийского экономического союза "О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (ТР ЕАЭС 050/2021)

Перечни документов по стандартизации, обеспечивающих соблюдение требований настоящего Технического регламента

## I. Область применения

1. Настоящий технический регламент разработан в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей.

Настоящий технический регламент устанавливает обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее - Союз) требования к продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, выпускаемой в обращение на таможенной территории Союза (далее - продукция).

Если в отношении продукции приняты иные технические регламенты Союза, то продукция должна соответствовать требованиям всех технических регламентов Союза, действие которых на нее распространяется.

2. Действие настоящего технического регламента распространяется на объекты технического регулирования по перечню согласно приложению.

Объект контроля в области гражданской обороны - продукция, предназначенная для гражданской обороны

Продукция в области гражданской обороны, указанная в техническом регламенте

Продукция в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, указанная в техническом регламенте

Распространяется на производителей / реализаторов

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 1 февраля 2022 г. N 18  
"О переходных положениях технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (ТР ЕАЭС 050/2021)"

В соответствии с пунктом 2 [статьи 52](#) Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пунктом 11 приложения N 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от [23 декабря 2014 г. N 98](#), с учетом абзаца пятого пункта 38 Порядка разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от [20 июня 2012 г. N 48](#), Коллегия Евразийской экономической комиссии РЕШИЛА:

1. Установить, что:

а) документы об оценке соответствия продукции обязательным требованиям, установленным актами, входящими в право Евразийского экономического союза (далее – Союз), или законодательством государства – члена Союза (далее – государство-член), выданные или принятые в отношении продукции, являющейся объектом технического регулирования технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (ТР ЕАЭС [050/2021](#)) (далее соответственно – продукция, технический регламент), до даты вступления в силу технического регламента, действительны до окончания срока их действия, но не позднее 1 января 2025 г.

Введен с 01.06.2023 года

Применяется для установленных видов продукции с 01.01.2025 года